**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**на отчет об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области**

**за 2020 год.**

п. Дубровка 29.04. 2021 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.4 плана работы Контрольно-счётной палаты Дубровского района на 2020 год, утвержденный приказом и.о председателя Контрольно-счётной палаты Дубровского района от 25.12.2020 года №37.

* 1. **Общие положения.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Дубровского района на отчет об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области за 2020 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате Дубровского района, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Дубровского района».

Бюджетная отчетность Рябчинского сельского поселениия об исполнении бюджета за 2020 год предоставлена в Контрольно-счётную палату, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в поселении.

Предоставленный к внешней проверке годовой отчет за 2020 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Заключение подготовлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора, распорядителя средств бюджета муниципального образования, а также проверки годового отчета об исполнении за 2020 год представленного в Контрольно-счётную палату.

**Порядок составления бюджетной отчетности Рябчинского сельского поселения, утвержденный постановлением Рябчинской сельской администрации от 28.12.2016 года №48 не в полной мере соответствует Инструкции 191н, в частности в разделе 1 в состав бюджетной отчетности не включена форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств».**

**2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета.**

Показатели бюджета на 2020 год первоначально утверждены решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов от 17.12.2019 года №27 «О бюджете Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по доходам в объеме 1623,2 тыс. рублей, по расходам – 1623,2 тыс. рублей, сбалансированным.

В течение отчетного года в решение 3 раз вносились изменения, объем дефицита изменялся один раз.

С учетом изменений бюджет на 2020 год в окончательной редакции утвержден по доходам в объеме 1490,7 тыс. рублей, по расходам в объеме 1798,2 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме 307,6 тыс. рублей.

Первоначально утвержденные доходы бюджета снижены на 132,5 тыс. рублей, или на 8,2 процента, расходы увеличены на 175,0 тыс. рублей, или в 10,8 процента.

За 2020 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 1491,9 тыс. рублей, или 100,1% плановых назначений отчетного периода. К уровню 2019 года доходы возросли на 3,8 процента.

Расходы бюджета в 2020 году составили 1798,2 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 100,0 процента. К уровню 2019 года расходы снизились на 1239,8 тыс. рублей, или на 40,8 процента.

По итогам исполнения бюджета в 2020 году при уточненном плановом показателе дефицита бюджета в объеме 307,6 тыс. рублей, фактически дефицит сложился в объеме 306,3 тыс. рублей.

1. **Анализ исполнения доходов бюджета.**

За 2020 год доходная часть бюджета Рябчинского сельского поселения исполнена в сумме 1491,9 тыс. рублей, что составило 100,1% к уточненным назначениям. Исполнение к уровню 2019 года составило 103,8 процента. Сверх плана в бюджет поступило 1,3 тыс. рублей.

Динамика доходной части бюджета Рябчинского сельского поселения за 2016 - 2020 годы представлена в таблице

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 год  тыс. руб. | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| тыс. руб. | Темп роста к предыд году .% | тыс.  руб. | Темп роста к предыд году .% | тыс.  руб. | Темп роста к предыд году .% | тыс.  руб. | Темп роста к предыд. году .% |
| **Доходы всего, в том числе:** | **2510,1** | **3762,9** | 149,9 | **3585,7** | 95,3 | **1436,8** | 40,1 | **1491,9** | 103,8 |
| Собственные, из них | 669,4 | 1637,2 | 2,4 раза | 3208,0 | 1,9 раза | 1164,6 | 36,3 | 999,0 | 85,8 |
| налоговые | 639,2 | 838,3 | 131,1 | 1110,3 | 132,4 | 1147,5 | 103,3 | 981,9 | 85,6 |
| неналоговые | 30,2 | 798,9 | 26,4 раза | 2097,6 | 2,6 раза | 17,1 | 0,8 | 17,1 | 100,0 |
| Безвозмездные поступления | 1840,7 | 2125,7 | 115,5 | 377,7 | 17,8 | 272,2 | 72,1 | 492,9 | 181,1 |

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2020 год поступление доходов в бюджет по отношению к уровню предыдущего отчетного периода возросло на 3,8 процента.

В 2020 год темп роста безвозмездных поступлений ниже темпа роста собственных доходов на 2,8 процентных пункта.

План по собственным доходам исполнен в объеме 999,0 тыс. рублей, или на 100,1% плановых назначений, или 85,8% к уровню 2019 года.

Анализ структуры доходов бюджета Рябчинского сельского поселения показал, что удельный вес собственных доходов в 2020 году составил 67,0%, что ниже уровня прошлого года (81,1%) на 14,1 процентного пункта.

Динамика структуры доходов бюджета за 2016 - 2020 годы приведена в таблице.

(%)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Доходы всего,  в том числе: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Собственные доходы, из них | 26,7 | 43,5 | 89,5 | 81,1 | 67,0 |
| - налоговые | 25,5 | 22,3 | 31,0 | 79,9 | 65,8 |
| - неналоговые | 1,2 | 21,2 | 58,5 | 1,2 | 1,2 |
| Безвозмездные поступления | 73,3 | 56,5 | 10,5 | 18,9 | 33,0 |

Данные таблицы свидетельствуют о снижении в 2020 году доли собственных доходов и увеличении доли безвозмездных поступлений бюджета на 14,1 процентного пункта.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 100,1 процента. В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 98,3% процента, неналоговые доходы составляют 1,7% собственных доходов бюджета.

Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено**  **в 2019 г.,**  **тыс. рублей** | **2020 год** | | |
| **Утверждено**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **1164,6** | **997,7** | **999,0** | **100,1** |
| **Налоговые доходы** | **1147,5** | **980,6** | **981,9** | **100,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 57,3 | 65,9 | 66,3 | 100,6 |
| Единый с/х налог | 350,2 | 163,0 | 163,8 | 100,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 112,0 | 103,0 | 103,0 | 100,0 |
| Земельный налог | 628,0 | 648,7 | 648,8 | 100,02 |
| **Неналоговые доходы** | **17,1** | **17,1** | **17,1** | **100,0** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 17,1 | 17,1 | 17,1 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **272,2** | **492,9** | **492,9** | **100,0** |
| Дотации, в том числе | 78,0 | 389,0 | 389,0 | 100,0 |
| на выравнивание | 78,0 | 113,0 | 113,0 | 100,0 |
| на сбалансированность | 0,0 | 276,0 | 276,0 | 100,0 |
| Субвенции | 79,3 | 88,9 | 88,9 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты | 114,9 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| **Итого доходов:** | **1436,8** | **1490,6** | **1491,9** | **100,0** |

В 2020 году доходными источниками, сформировавшими 43,5% объема доходов бюджета Рябчинского сельского поселения является земельный налог.

**3.1 Налоговые доходы.**

За 2020 год налоговые доходы в бюджет поступили в сумме 981,9 тыс. рублей, или 100,1% уточненного плана. В бюджет сверх плана поступило 1,3 тыс. рублей налоговых платежей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимает земельный налог – 66,1 процента.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в сумме 66,3 тыс. рублей, или 100,6% плана, сверх установленные поступления составили 0,4 тыс. рублей. Первоначальный план по НДФЛ снижен на 7,1 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 90,8 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2019 года – 115,7 процента.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет в сумме 163,8 тыс. рублей, что составляет 100,5% уточненных плановых назначений.

Налог на имущество физических лицпоступил в 2020 году в сумме 103,0 тыс. рублей, или 100,0% плана. Темп роста поступления налога к уровню 2019 года – 92,0 процента.

В 2020 году земельный налог поступил в бюджет в сумме 648,8 тыс. рублей, или 100,02% плана. Первоначальный план увеличен на 118,7 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составляет 122,4 процента.

**3.2 Неналоговые доходы бюджета**

За 2020 год в бюджет поступило 17,1 тыс. рублей неналоговых доходов. Годовой план исполнен на 100,0 процента. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 1,7 процента.

Доходы от сдачи в аренду имуществапоступили в сумме 17,1 тыс. рублей, что составляет 100,0% уточненного годового плана.

**3.3** **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета в объеме 208,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены и утверждены решением о бюджете в окончательной редакции в сумме 492,9 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 100,0% утвержденного плана, или 492,9 тыс. рублей.

К уровню 2020 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился в 1,8 раза или на 220,7тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения в 2020 году составила 33,0 % против 20,0 % в 2019 году. В структуре межбюджетных трансфертов дотации занимают 78,9 %, субвенции – 18,0 процента, межбюджетные трансферты – 3,1 процента.

Дотации в бюджет сельского поселения поступили в объеме 389,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

на выравнивание бюджетной обеспеченности 113,0 тыс. рублей, или 29,0 % общего объема дотаций,

на сбалансированность – 276,0 тыс. рублей, или 71,0% общего объема дотаций.

Субвенции в сумме 88,9 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема поступили в бюджет поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 15,0 тыс. рублей, или 100,0% планового объема.

1. **Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования «Рябчинское сельское поселение».**

Решением о бюджете в окончательной редакции расходы утверждены в сумме 1798,2 тыс. рублей, по сравнению с первоначально утвержденными расходами расходы увеличены на 175,0 тыс. рублей или на 10,8 процента.

Расходы бюджета исполнены в 2020 году в сумме 1798,2 тыс. рублей, что составляет 100,0% к уточненным бюджетным ассигнованиям. К уровню 2019 года расходы снизились 40,8 процента.

Динамика исполнения расходной части бюджета за 2016 – 2020 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Расходы,  тыс. руб. | % исполнения | Темп роста к пред. году |
| 2020 | 1798,2 | 100,0 | 59,2 |
| 2019 | 3038,0 | 90,8 | 168,4 |
| 2018 | 1803,5 | 99,9 | 49,4 |
| 2017 | 3650,5 | 99,9 | 144,8 |
| 2016 | 2520,7 | 100,0 | 83,7 |

Предоставленные в таблице данные свидетельствуют, что в 2020 году отмечается снижения темпа роста расходной части бюджета к уровню 2019 года. В 2018 году отмечается самый низкий показатель – 49,4 процента.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения расходной части бюджета в 2020 году представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раз-дел** | **Наименование разделов** | **Исполнено**  **в 2019 году, тыс. рублей** | **2020 год** | | |
| **Утверждено**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **%**  **испол-нения** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1292,5 | 1259,9 | 1259,9 | 100,0 |
| 02 | Национальная оборона | 79,3 | 88,9 | 88,9 | 100,0 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 15,9 | 12,4 | 12,4 | 100,0 |
| 04 | Национальная экономика | 99,9 | 13,9 | 13,9 | 100,0 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1522,4 | 395,1 | 395,1 | 100,0 |
| 07 | Образование | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 |
| 08 | Культура, кинематография | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
| **Итого расходов:** | | **3038,0** | **1798,2** | **1798,2** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы по разделу 01 «Общегосударственные расходы» - 70,1%, что в абсолютном выражении составляет 1259,9 тыс. рублей.

По разделу 01 расходы направлены на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, содержание центрального аппарата, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, уплату налогов, обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.

Расходы подраздела 0102 Обеспечение деятельности главы исполнительно-распорядительного органа муниципального образования составили 473,5 тыс. рублей;

Расходы по подразделу 01 04 функционирование администрации составили 748,9 тыс. рублей;

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» отражены расходы на выполнение передаваемых полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю в сумме 10,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы в сумме 27,5тыс. рублей.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме утвержденных ассигнований на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету – 88,9 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета поселения составил 4,9 процента. Структура раздела представлена одним подразделом - 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 0,7%, что в абсолютном выражении составило 12,4 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы составили 0,9%, что в абсолютном выражении составило13,9 тыс. рублей.

Средства направлены по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» для реализации переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения поселений в соответствии с заключенными соглашениями на утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждении подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 395,1 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес расходов в структуре общих расходов бюджета поселения по данному разделу составил 22,0 процента. Средства направлены по подразделу 05 03 «Благоустройство».

По разделу 07 «Образование» средства в сумме 3,0 тыс. рублей направлены на организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы бюджета утверждены в объеме 15,0 тыс. рублей. Исполнение расходов за 2020 год сложилось в размере 100,0% к плановым значениям. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 0,8 процента. Структура раздела представлена одним подразделом – 08 01 «Культура», расходы направлены на мероприятия по охране, сохранению и популяризации культурного наследия (памятников).

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы бюджета утверждены в объеме 10,0 тыс. рублей, исполнены 100,0 процентов к плановым значениям. Средства направлены на реализацию переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по обеспечению условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

**Анализ реализации муниципальной программы.**

В составе представленных материалов для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2020 год, представлена информация о результатах рассмотрения итогов реализации муниципальной программы, на предмет эффективности и целесообразности продолжения её реализации.

Муниципальная программа «Реализация отдельных полномочий Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2020 - 2022 годы» утверждена постановлением Рябчинской сельской администрации от 17.12.2019 года № 58.

(тыс.рублей)

| Наименование мероприятий | Утверждено 2020 год | Уточнено 2020 год | Исполнено 2020 год | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **«Реализация отдельных полномочий Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2020 - 2022 годы» , в том числе** | **1618,2** | **1798,2** | **1798,2** | **100** |
| средства областного бюджета | 80,9 | 88,9 | 88,9 | 100,0 |
| средства местного бюджета | 1542,3 | 1709,3 | 1709,3 | 100,0 |
| **Непрограммная деятельность** | **5,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Всего** | **1623,2** | **1798,2** | **1798,2** | **100,0** |

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производилась в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Рябчинское сельское поселение» утвержденное постановлением от 12.02.2017№3/2.

Ответственный исполнитель: Рябчинская сельская администрация.

Цели программы – создание условий для стабильного социального и экономического развития поселения с целью повышения качества жизни населения, проживающего на его территории.

Согласно проведенному анализу и полученным показателям критериев эффективности муниципальной программы «Реализация отдельных полномочий Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2020 - 2022 годы», эффективность программы плановая, где N - число показателей (индикаторов), а R - итоговая оценка состояния индикатора N=6; R=6; **R (6)= N (6).**

Реализация данной программы признается целесообразной.

1. **Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.**

Бюджет Рябчинского сельского поселения на 2020 год первоначально утвержден сбалансированным по доходам и расходам. В окончательной редакции бюджет утвержден с дефицитом в сумме 307,6 тыс. рублей, источником финансирования которого являлись остатки средств на счете бюджета.

В результате исполнения бюджета за 2020 год сложился дефицит в сумме 306,3 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2020 года составлял 307,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 года –   
1,3 тыс. рублей.

1. **Анализ состояния внутреннего долга муниципального образования.**

Решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов   
«О бюджете Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» показатель верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года утвержден с нулевым значением. Согласно данным отчетности указанный показатель выполнен, внутренний долг отсутствует. Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2020 году не производились, муниципальные гарантии не предоставлялись.

**7. Анализ соответствия структуры и бюджетной классификации параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.**

Отчет об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2020 год.

Представленный отчет содержит решение об утверждении бюджета, состоящее из 5 следующих приложений к решению:

1. доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
2. расходы по ведомственной структуре расходов бюджета;
3. расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
4. расходы бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
5. источники финансирования дефицита по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден объем резервного фонда Рябчинской сельской администрации на 2020 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В течение года средства резервного фонда не востребованы и перераспределены на нужды поселения.

**8. Анализ соблюдения ограничений, установленных по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Настоящей внешней проверкой не установлено фактов несоблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**Выводы**.

Заключение подготовлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджета муниципального образования, а также проверки годового отчета об исполнении за 2020 год представленного в Контрольно-счётную палату.

Порядок составления бюджетной отчетности Рябчинского сельского поселения, утвержденный постановлением Рябчинской сельской администрации от 28.12.2016 года №48 не в полной мере соответствует Инструкции 191н, в частности в разделе 1 в состав бюджетной отчетности не включена форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

**Предложения.**

Направить заключение на отчет об исполнении бюджета в Рябчинский сельский Совет народных депутатов с предложением рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения за 2020 год».

Ио председателя

Контрольно-счетной палаты

Дубровского района Н.А. Дороденкова