**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты**

**по результатам внешней проверки бюджетной отчетности**

**главного администратора бюджетных средств**

**Рябчинской сельской администрации**

**за 2018 год**

**п. Дубровка «1» апреля 2019 года**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденного приказом и.о председателя от 24.12.2018 № 52.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** бюджетная отчетность и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета Рябчинской сельской администрации за 2018 финансовый год.

**Общие сведения.**

Показатели бюджета на 2018 год первоначально утверждены решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2017 года №86 по доходам в объеме 1113,0 тыс. рублей, по расходам – 1113,0 тыс. рублей, сбалансированный.

В течение отчетного года в решение 4 раза вносились изменения, объем дефицита изменялся один раз.

С учетом изменений бюджет на 2018 год в окончательной редакции утвержден по доходам в объеме 1677,9 тыс. рублей, по расходам в объеме 1804,6 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в размере 126,7 тыс. рублей.

Первоначально утвержденные доходы бюджета увеличены на 564,9 тыс. рублей, на 50,7%, расходы – на 691,6 тыс. рублей, или на 62,1 процента.

За 2018 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 3585,7 тыс. рублей, в 2,1 раза плановых назначений отчетного периода. К уровню 2017 года доходы снизились на 4,7 процента.

Расходы бюджета в 2018 году исполнены в сумме 1803,6 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 99,9 процента. К уровню 2017 года расходы снизились на 1847,0 тыс. рублей, или на 50,6 процента.

По итогам исполнения бюджета в 2018 году при уточненном плановом показателе дефицита бюджета в объеме 126,7 тыс. рублей, фактически сложился профицит в сумме 1782,1 тыс. рублей.

**1. Провести анализ исполнения бюджета в разрезе доходных источников.**

Решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов доходы бюджета утверждены в окончательной редакции в сумме 1677,9 тыс. рублей.

Увеличение связано с ростом собственных доходов.

За 2018 год доходная часть бюджета муниципального образования «Рябчинское сельское поселение» исполнена в сумме 3585,7 тыс. рублей, в 2,1 раза к первоначально утвержденным плановым назначениям.

Темп роста безвозмездных поступлений (10,5%) ниже темпа роста собственных доходов (89,5%) на 46,0 процента. План по собственным доходам исполнен в объеме 3208,0 тыс. рублей, или в 2,5 раза выше плановых назначений.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 246,7 процента. В структуре собственных доходов наименьший удельный вес занимают неналоговые доходы, на их долю приходится 65,4%, неналоговые доходы составляют 34,6% собственных доходов бюджета.

В 2017 году основным доходным источником, сформировавшим собственные доходы бюджета муниципального образования, являются доходы от продажи земли.

За 2018 год налоговые доходы в бюджет поступили в сумме 1110,3 тыс. рублей, или 100,2% уточненного плана.

По группе налоговых доходов выполнение плановых назначений обеспечено по всем источникам утвержденных назначений.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимает земельный налог, на его долю приходится 69,9% налоговых доходов бюджета.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) поступил в бюджет в сумме 53,4 тыс. рублей, или 100,7% плана. Первоначальный план по НДФЛ снижен на 66,0 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составляет 44,9 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2017 года - 63,4 процента.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет в сумме 207,9 тыс. рублей, что составляет 100,4% уточненных плановых назначений. Исполнение к первоначальным плановым показателям составляет 266,5 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2017 года увеличился в 3,7 раза.

Налог на имуществопоступил в 2018 году в сумме 72,8 тыс. рублей, или 101,1% плана. Первоначальный план увеличен на 21,8 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 142,7 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2017 года составляет 71,9 процента.

В 2018 году земельный налог поступил в бюджет в сумме 776,2 тыс. рублей, или 100,0% плана. Первоначальный план увеличен на 266,3 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 152,2 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2017 года составил 129,9 процента.

За 2018 год в бюджет поступило 2097,6 тыс. рублей неналоговых доходов. Уточненный годовой план исполнен в 10,9 раза. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 65,4%, что на 16,6 процентного пункта выше уровня 2017 года.

Основным источником, сформировавшим неналоговые доходы бюджета в 2018 году, являются доходы от продажи земли, на их долю приходится 99,3% поступивших собственных доходов.

Доходы от аренды имущества составили 13,7 тыс. рублей, что составляет 137,0% к уровню 2017 года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета в объеме 353,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 23,8 тыс. рублей и утверждены решением о бюджете в окончательной редакции в сумме 377,7 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 100,0% утвержденного плана или 377,7 тыс. рублей.

К уровню 2017 года общий объем безвозмездных поступлений снизился на 1748,0 тыс. рублей, или на 82,2 процента

В общем объеме безвозмездных поступлений на долю **дотаций** приходится 78,4 процента. Утвержденный решением о бюджете объем исполнен в сумме 296,0 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений, темп роста к уровню 2017 года составил 31,5 процента.

*Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступили в бюджет в объеме плановых назначений в сумме 50,0 тыс. рублей. К уровню 2017 года поступления снизились на 36,0 тыс. рублей.

*Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* в бюджет поступила в сумме 246,0 тыс. рублей, годовой утвержденный план исполнен на 100,0% процента. К уровню 2017 года поступления снизились на 71,1 процента.

Субвенции в структуре безвозмездных поступлений составили 19,5 процента. Объем полученных из областного бюджета субвенций в 2018 году составил 73,7 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. К уровню 2017 года поступления увеличились на 21,2 процентного пункта.

Прочие межбюджетные трансфертыв структуре безвозмездных поступлений занимают 2,1 процента. Поступления в бюджет составили 8,0 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений.

**2. Провести анализ исполнения бюджета по расходам.**

Решением о бюджете в окончательной редакции расходы утверждены в сумме 1804,5 тыс. рублей, по сравнению с первоначально утвержденными расходы увеличены на 691,6 тыс. рублей или 62,1 процента.

Расходы бюджета исполнены в 2018 году в сумме 1803,5 тыс. рублей, что составляет 99,9% к уточненным бюджетным ассигнованиям. К уровню 2017 года расходы снижены на 1847,0 тыс. рублей, или на 50,6 процента.

На 100,0% исполнены обязательства по 5 разделам, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 99,7 процента. По сравнению с предшествующим 2017 годом отмечается снижение расходов бюджета на 1847,0 тыс. рублей, или на 50,6 процента**.**

Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные расходы» в проверяемом периоде исполнены в объеме 1189,9 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных сводной бюджетной росписью назначений.

По сравнению с предшествующим периодом расходы по данному разделу снизились на 34,2 процента. Доля расходов раздела в общем объеме составила 66,0%, что на 16,4 процентных пункта больше показателей прошлого года.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»утверждены в объеме 73,7 тыс. рублей, исполнены на 100,0% к утвержденным плановым назначениям. К уровню 2017 года расходы увеличились на 24,3 процента. Расходы направлены на осуществление отдельных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Плановые назначения по разделу 04 «Национальная экономика» исполнены на 100,0% и составили 75,8 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 год расходные обязательства бюджетом предусмотрены в объеме 373,1 тыс. рублей. Исполнение сложилось в сумме 372,1 тыс. рублей, или 99,7% плановых назначений. Расходы представлены одним подразделом 05 03 «Благоустройство».

По разделу 08 «Культура, кинематография» на 2018 год расходы бюджета с учетом внесенных изменений утверждены в объеме 89,0 тыс. рублей, исполнены на 100,0 процента. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 4,9 процента.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2018 год объем бюджетных расходов утвержден в сумме 3,0 тыс. рублей, исполнение составило 3,0 тыс. рублей или 100,0 процента.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу свидетельствует, что к уровню 2017 года объем расходов остался на том же уровне. В общем объеме расходов бюджета доля кассового исполнения по разделу составила 0,2 процента.

Информация об исполнении бюджета по видам расходов представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы** | **Исполнено**  **в 2017 году,**  **тыс. рублей** | **2018 год** | | | |
| **Утверждено,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** | **уд. вес,**  **%** |
| 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами» | 1129,3 | 1004,2 | 1004,2 | 100,0 | 55,7 |
| 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» | 1130,1 | 709,1 | 708,1 | 99,9 | 39,3 |
| 500 «Межбюджетные трансферты» | 3,5 | 4,0 | 4,0 | 100,0 | 0,2 |
| 600 «Субсидии бюджетным учреждениям» | 1345,7 | 81,0 | 81,0 | 100,0 | 4,5 |
| 800 «Иные бюджетные ассигнования» | 41,9 | 6,2 | 6,2 | 100,0 | 0,3 |
| **Итого расходов:** | **3650,5** | **1804,5** | **1803,5** | **99,9** | **100,0** |

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций показал, что расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами составили 1004,2  тыс. рублей, или 55,7 % общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2017 года объем расходов снизился на 125,1 тыс. рублей, или на 11,1 процента.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составили 78,1 тыс. рублей, или 99,9% общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2017 года объем расходов снизился на 37,3 процента.

Субсидии бюджетным учреждения в 2018 году составили 81,0 тыс. рублей, или 6,0% к уровню 2017 года (ликвидация дома культы).

Иные бюджетные ассигнования исполненные по коду 800 в 2018 году составили 6,2 тыс. рублей.

Расходы Рябчинской сельской администрации в 2018 году по КОСГУ сложились следующим образом:

заработная плата (211) – 744,1 тыс. рублей;

начисления на выплаты по оплате труда (213) – 230,1 тыс. рублей;

услуги связи (221) – 32,3 тыс. рублей;

коммунальные услуги (223) – 272,0 тыс. рублей;

работы, услуги по содержанию имущества (225) – 93,5 тыс. рублей;

прочие работы, услуги (226) – 227,3 тыс. рублей;

безвозмездные перечисления муниципальным бюджетным учреждениям (241) – 81,0 тыс. рублей;

перечисления другим бюджетам бюджетной системы (251) – 4,0 тыс. рублей;

налоги, пошлины и сборы (291) – 1,2 тыс. рублей;

штрафы за нарушения законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (292) – 1,0 тыс. рублей;

иные выплаты текущего характера физическим лицам (296) – 4,0 тыс. рублей;

увеличение стоимости основных средств (310) – 28,2 тыс. рублей;

увеличение стоимости материальных запасов (340) – 54,9 тыс. рублей.

***Анализируя данные расходы, сделан вывод о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 1,0 тыс. рублей, выразившиеся в уплате штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах.***

**3. Провести проверку представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции 191н о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В рамках проведения внешней проверки бюджета проанализирована полнота заполнения форм бюджетной отчетности главным распорядителем средств бюджета поселения, а также соответствие данных форм Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Представленный к внешней проверке годовой отчет Рябчинской сельской администрации за 2018 год не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 №191н, в том числе:

***в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»,***  ***в нарушение пункта 134 Инструкции 191н, в графе 3 коды бюджетной классификации отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам и расходам бюджета.***

«Сведения о движении нефинансовых активов» представлены двумя формами (0503168) по видам имущества:

1) имущество закрепленное в оперативное управление;

2) имущество составляющее муниципальную казну.

По данным этих форм наличие имущества на конец отчетного года составляет:

*\* основные средства, счет 101 – 259,3 тыс. рублей, в том числе:*

- машины и оборудования – 219,4 тыс. рублей,

- инвентарь производственный и хозяйственный 39,9 тыс. рублей,

- имущество преданное в безвозмездное пользование – 3152,6 тыс. рублей.

*\* недвижимое имущество в составе имущества казны, счет 108 – 11273,4 тыс. рублей.*

- имущество преданное в безвозмездное пользование – 0,0 тыс. рублей.

***В нарушение требований*** ***п. 166 Инструкции 191н в сведениях о движении нефинансовых активов формы 0503168 -***  ***имущество закрепленное в оперативное управление, в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах», на счете 26 данной формы отражено имущество казны переданное в возмездное пользование, нужно данные счета 26 (оперативное управление) перенести на счет 25 – имущество казны.***

**5. Провести анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.**

Согласно данным годовой бюджетной отчетности администрации дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 года составляла – 150,9 тыс. рублей, на 01.01.2019 года – 264,2 тыс. рублей.

Задолженность сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

Кредиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 116,8  тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года – 277,4 тыс. рублей, что соответствует 237,5% показателя, сложившегося на начало отчетного периода.

Задолженность сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

**6. Анализ годовой бухгалтерской отчетности МБУК** **«Рябчинский сельский Дом культуры».**

Согласно данным годовой бюджетной отчетности, «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» формы 0503737 на 2018 год составлен по виду финансового обеспечения (КВФО [4](consultantplus://offline/ref=0D259327E16B6E667D210CA287D9256E31FDDD49A235AAF2EDF8BCCA538A6906308881F2F3C52499VEZ4M)).

В 2018 году бюджетному учреждению культуры предоставлена субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 81,0 тыс. рублей, которая направлена по видам расходов:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами» - 13,9 тыс. рублей;

- 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» - 2,4 тыс. рублей;

- 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 64,7 тыс. рублей.

Расходы по учреждению культуры в 2018 году по КОСГУ сложились следующим образом:

Начисления на выплаты по оплате труда (213) – 13,9 тыс. рублей,

Прочие работы, услуги (226) – 2,4 тыс. рублей;

Налоги, пошлины и сборы (291) – 60,4 тыс. рублей,

Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (292) - 4,2 тыс. рублей.

***Анализируя отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год, сделан вывод о неэффективном использовании средств в сумме 4,2 тыс. рублей, выразившееся в уплате штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах,***  ***законодательства о страховых взносах.***

Проанализирована полнота заполнения форм бухгалтерской отчетности, а также соответствие данных форм Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н).

Представленная к проверке годовая бухгалтерская отчетность бюджетного учреждения культуры за 2018 год по составу соответствует требованиям Инструкции № 33н.

Информация о не представленных таблицах по причине отсутствия показателей отражена в соответствующих разделах пояснительной записки.

По данным формы *0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения»* в рамках субсидии на выполнение государственного (муниципального), дебиторская и кредиторская задолженность на начало и конец года отсутствует.

**8. Выводы:**

1. В ходе экспертно - аналитического мероприятия сделан вывод, о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 5,2 тыс. рублей, выразившиеся в уплате пени и штрафов за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах, в том числе:

Рябчинская сельская администрация – 1,0 тыс. рублей,

МБУК «Рябчинский сельский Дом культуры – 4,2 тыс. рублей.

2. В форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», в нарушение пункта 134 Инструкции 191н, в графе 3 коды бюджетной классификации отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам и расходам бюджета.

3. В нарушение требований п. 166 Инструкции 191н в сведениях о движении нефинансовых активов формы 0503168 - имущество закрепленное в оперативное управление, в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах», на счете 26 данной формы отражено имущество казны переданное в возмездное пользование, нужно данные счета 26 (оперативное управление) перенести на счет 25 – имущество казны.

**9. Предложения:**

1. Не допускать отвлечения бюджетных средств на уплату штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах.

1. Строго соблюдать Инструкцию о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.
2. Соблюдать Федеральный закон № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года.
3. Руководствоваться Инструкцией 157н от 1 декабря 2010 года.

И.о председателя

Контрольно-счетной палаты

Дубровского района Н.А. Дороденкова